



FUNDAMENTAÇÃO ECONÓMICO FINANCEIRA

REGULAMENTO DO CEMITÉRIO MUNICIPAL

O art.º 3.º da Lei 53-E/2006, de 29 de Dezembro, diz que “as taxas das autarquias locais são tributos que assentam na prestação concreta de um serviço público local, na utilização privada de bens do domínio público e privado das autarquias locais ou na remoção de um obstáculo jurídico ao comportamento dos particulares, quando tal seja atribuição das autarquias locais, nos termos da lei.”

Está previsto, no art.º 5.º do mesmo diploma, que o valor dessas taxas “seja fixado de acordo com o princípio da proporcionalidade e não deve ultrapassar o custo da actividade pública local ou o benefício auferido pelo particular”, sendo este último item ambíguo, pois é de difícil quantificação este valor, bem como a sua aplicação na generalidade dos particulares, isto é, não é possível encontrar um padrão de benefício para todos os munícipes, pois a disponibilidade, por parte do adquirente, para a aquisição de um bem ou serviço não é padronizada, dependendo de várias variáveis, cada uma quantificada de modo diferente.

Assim, optamos que o benefício para o particular não seja 10% superior ao valor encontrado pela afectação de custos directos à actividade em causa.

Apesar do POCAL definir o modo de repartição dos custos indirectos, parece-nos que estes custos de estrutura não deverão ser imputados pois, para além da actividade municipal não se reduzir à aplicação de taxas, não poderíamos afirmar correctamente qual a percentagem efectiva desses custos que corresponderiam à actividade em causa.

Os cálculos apresentados baseia-se em dados reais quanto aos custos, mas em estimados no que diz respeito às quantidades, pois de outra maneira teríamos de adoptar a teoria de Frederick Winslow Taylor de que de que o trabalho teria de ser executado de acordo com uma sequência e um tempo pré-programado, de modo a não haver desperdício operacional.



Esta teoria, para além de estar ultrapassada, levaria a um aumento de custos de tal ordem incomensurável (formação de uma equipa de especialistas para observar os métodos de cada interveniente no processo as vezes necessárias para padronizar a tarefa e os seus tempos de execução) que poria em causa o princípio da proporcionalidade e a uma especialização de tal ordem que equipararia o funcionário municipal a uma máquina industrial e os processos a linhas de montagem.

Os valores encontrados, não são mais do que fazer reflectir em números o “workflow” dos processos.

Para tal, com base na lista nominativa dos funcionários do Município de Caminha, obteve-se a média ponderada do custo hora por categoria de funcionário, com base no ano de 2009.

Para este cálculo foram considerados os seguintes encargos:

- Remuneração ilíquida;
- Subsídios de refeição, de férias e de Natal;
- Encargos com a segurança social;
- Caixa Geral de Aposentações;
- Subsídio de turno e abono para falhas.

Foram consideradas 1694 horas de trabalho normal anual.

O valor do material de economato é o de mercado.

DADOS

| | Custo Hora | Custo minuto |
|------------------------|------------|--------------|
| Assistente Operacional | 7,69 € | 0,13 € |
| Fiscal / Leitor | 11,04 € | 0,19 € |
| Assistente técnico | 9,82 € | 0,17 € |
| Encarregados | 12,44 € | 0,21 € |
| Coordenador técnico | 14,35 € | 0,24 € |
| Técnico superior | 15,48 € | 0,26 € |
| Chefe de divisão | 27,96 € | 0,47 € |
| Dirigente | 30,78 € | 0,52 € |

| | |
|----------|---------|
| Folha A4 | 0,006 € |
|----------|---------|

| | |
|------------------|----------|
| Envelope pequeno | 0,0600 € |
|------------------|----------|

| | |
|-----------------|----------|
| Impressão p/b | 0,0065 € |
| Impressão cores | 0,0630 € |

| | |
|--------------------------|--------|
| Correio normal | 0,32 € |
| Correio registado em mão | 1,75 € |

Custo de um impresso modelo

| | Minutos Quantid. | Custo | Total |
|--------------------------|---------------------|--------|---------------|
| Folha A4 | 1 | 0,0060 | 0,0060 |
| Impressão | 1 | 0,0065 | 0,0065 |
| Custo assistente técnico | 1 | 0,1700 | 0,1700 |
| Total | | | 0,1825 |

Notificação

| | Minutos Quantid. | Custo | Total |
|--|---------------------|--------|----------------|
| Custo assistente técnico | 30 | 0,1700 | 5,1000 |
| Custo coordenador técnico | 10 | 0,2400 | 2,4000 |
| Custo Chefe de divisão | 3 | 0,4700 | 1,4100 |
| Decisão | 3 | 0,5200 | 1,5600 |
| Portes de correio (registado em mão) | 1 | 1,7500 | 1,7500 |
| Folha A4 | 1 | 0,0060 | 0,0060 |
| Elaboração ofício / notificação - assistente técnico | 15 | 0,1700 | 2,5500 |
| Verificação / Assinatura - Dirigente | 2 | 0,5200 | 1,0400 |
| Trabalho relacionado com o envio da notificação - assistente técnico | 5 | 0,1700 | 0,8500 |
| Envelope | 1 | 0,0600 | 0,0600 |
| Total | | | 16,7260 |

Guia de receita

| | Minutos Quantid. | Custo | Total |
|--------------------------|---------------------|--------|-----------------|
| Custo assistente técnico | 3 | 0,1700 | 0,5100 € |
| Impressão 2 guias | 2 | 0,0065 | 0,0130 € |
| Folha A4 | 2 | 0,0060 | 0,0120 € |
| Total | | | 0,5230 € |

Pedido

| | Minutos | Custo | Total |
|--------------------------|---------|--------|-----------------|
| Custo assistente técnico | 5 | 0,1700 | 0,8500 € |
| Impresso modelo | 1 | 0,1825 | 0,1825 € |
| Guia de receita | 1 | 0,5230 | 0,5230 € |
| Total | | | 1,5555 € |

| | |
|-----------------------|----------|
| valor metro cemitério | 400,00 € |
|-----------------------|----------|

Requerimento

| | Minutos | Custo | Total |
|-----------------|---------|-------|-----------------|
| Pedido | | | 1,5555 € |
| Guia de receita | | | 0,5230 € |
| Notificação | | | 16,7260€ |
| Total | | | 18,8045€ |



caminha
município

FUNDAMENTAÇÃO E TAXAS DO CEMITÉRIO

| | Minutos | Custo | Incentivo | Desincen. | Beneficio | Total |
|---|---------|--------|-----------|-----------|-----------|------------------|
| Inumação - sepultura perpétua (caixão madeira) | | | | | | |
| Custo de um assistente operacional | 360 | 0,13 € | 1 | 1 | 1 | 46,8000 € |
| Guia de receita | | | | | | 0,5230 € |
| Emissão licença | | | | | | |
| Custo de um assistente técnico | 15 | 0,17 € | 1 | 1 | 1 | 2,5500 € |
| Total | | | 1 | 1 | 1 | 49,8730 € |
| 2ª fundura (a acrescer quando se aplicar) | 90 | 0,13 € | 1 | 1 | 1 | 11,7000 € |

| | Minutos | Custo | Incentivo | Desincen. | Beneficio | Total |
|---|---------|--------|-----------|-----------|-----------|------------------|
| Inumação - sepultura perpétua (caixão zinco) | | | | | | |
| Custo de um assistente operacional | 390 | 0,13 € | 1 | 1 | 1 | 50,7000 € |
| Guia de receita | | | | | | 0,5230 € |
| Emissão licença | | | | | | |
| Custo de um assistente técnico | 15 | 0,17 € | 1 | 1 | 1 | 2,5500 € |
| Total | | | | | | 53,7730 € |
| 2ª fundura (a acrescer quando se aplicar) | 90 | 0,13 € | 1 | 1 | 1 | 11,7000 € |

| | Minutos | Custo | Incentivo | Desincen. | Beneficio | Total |
|--|---------|--------|-----------|-----------|-----------|------------------|
| Inumação - sepultura perpétua (ossadas) | | | | | | |
| Custo de um assistente operacional | 180 | 0,13 € | 1 | 1 | 1 | 23,4000 € |
| Guia de receita | | | | | | 0,5230 € |
| Emissão licença | | | | | | |
| Custo de um assistente técnico | 15 | 0,17 € | 1 | 1 | 1 | 2,5500 € |
| Total | | | 1 | 1 | 1 | 26,4730 € |
| 2ª fundura (a acrescer quando se aplicar) | 90 | 0,13 € | 1 | 1 | 1 | 11,7000 € |

| | Minutos | Custo | Incentivo | Desincen. | Beneficio | Total |
|---|---------|--------|------------|-----------|-----------|------------------|
| Inumação - sepultura perpétua (urna cinerária) | | | | | | |
| Custo de um assistente operacional | 120 | 0,13 € | 1 | 1 | 1 | 15,6000 € |
| Guia de receita | | | | | | 0,5230 € |
| Emissão licença | | | | | | |
| Custo de um assistente técnico | 15 | 0,17 € | 1 | 1 | 1 | 2,5500 € |
| Total | | | 0,6 | 1 | 1 | 11,2038 € |
| 2ª fundura (a acrescer quando se aplicar) | 90 | 0,13 € | 1 | 1 | 1 | 11,7000 € |

| | Minutos | Custo | Incentivo | Desincen. | Beneficio | Total |
|---|---------|--------|-----------|-----------|-----------|------------------|
| Inumação - sepultura temporária (caixão madeira) | | | | | | |
| Custo de um assistente operacional | 360 | 0,13 € | 1 | 1 | 1 | 46,8000 € |
| Guia de receita | | | | | | 0,5230 € |
| Emissão licença | | | | | | |
| Custo de um assistente técnico | 15 | 0,17 € | 1 | 1 | 1 | 2,5500 € |
| Total | | | 1 | 1 | 1 | 49,8730 € |
| 2ª fundura (a acrescer quando se aplicar) | 90 | 0,13 € | 1 | 1 | 1 | 11,7000 € |

| | Minutos | Custo | Incentivo | Desincen. | Beneficio | Total |
|--|---------|--------|-----------|-----------|-----------|------------------|
| Inumação - sepultura temporária (ossadas) | | | | | | |
| Custo de um assistente operacional | 180 | 0,13 € | 1 | 1 | 1 | 23,4000 € |
| Guia de receita | | | | | | 0,5230 € |
| Emissão licença | | | | | | |
| Custo de um assistente técnico | 15 | 0,17 € | 1 | 1 | 1 | 2,5500 € |
| Total | | | 1 | 1 | 1 | 26,4730 € |
| 2ª fundura (a acrescer quando se aplicar) | 90 | 0,13 € | 1 | 1 | 1 | 11,7000 € |

| | Minutos | Custo | Incentivo | Desincen. | Beneficio | Total |
|---|---------|--------|------------|-----------|-----------|------------------|
| Inumação - sepultura temporária (urna cinerária) | | | | | | |
| Custo de um assistente operacional | 120 | 0,13 € | 1 | 1 | 1 | 15,6000 € |
| Guia de receita | | | | | | 0,5230 € |
| Emissão licença | | | | | | |
| Custo de um assistente técnico | 15 | 0,17 € | 1 | 1 | 1 | 2,5500 € |
| Total | | | 0,6 | 1 | 1 | 11,2038 € |
| 2ª fundura (a acrescer quando se aplicar) | 90 | 0,13 € | 1 | 1 | 1 | 11,7000 € |

| | Minutos | Custo | Incentivo | Desincen. | Beneficio | Total |
|--|---------|--------|-----------|-----------|-----------|------------------|
| Inumação - jazigo particular (caixão zinco) | | | | | | |
| Custo de um assistente operacional | 390 | 0,13 € | 1 | 1 | 1 | 50,7000 € |
| Guia de receita | | | | | | 0,5230 € |
| Emissão licença | | | | | | |
| Custo de um assistente técnico | 15 | 0,17 € | 1 | 1 | 1 | 2,5500 € |
| Total | | | 1 | 1 | 1 | 53,7730 € |

| | Minutos | Custo | Incentivo | Desincen. | Beneficio | Total |
|--|---------|--------|-----------|-----------|-----------|-----------------|
| Inumação - jazigo particular (urna cinerária) | | | | | | |
| Custo de um assistente operacional | 30 | 0,13 € | 1 | 1 | 1 | 3,9000 € |
| Guia de receita | | | | | | 0,5230 € |
| Emissão licença | | | | | | |
| Custo de um assistente técnico | 15 | 0,17 € | 1 | 1 | 1 | 2,5500 € |
| Total | | | 1 | 1 | 1 | 6,9730 € |

| | Minutos | Custo | Incentivo | Desincen. | Beneficio | Total |
|------------------------------------|---------|--------|-----------|-----------|-----------|------------------|
| Exumação | | | | | | |
| Custo de um assistente operacional | 390 | 0,13 € | 1 | 1 | 1 | 50,7000 € |
| Guia de receita | | | | | | 0,5230 € |
| Emissão licença | | | | | | |
| Custo de um assistente técnico | 15 | 0,17 € | 1 | 1 | 1 | 2,5500 € |
| 2ª fundura | 90 | 0,13 € | 1 | 1 | 1 | 11,7000 € |
| Total | | | 1 | 1 | 1 | 65,4730 € |



caminha

município

| | Minutos | Custo | Incentivo | Desincen. | Beneficio | Total |
|---|---------|--------|-----------|-----------|-----------|-----------------|
| Trasladação (não inclui inumação / exumação) | | | | | | |
| Custo de um assistente operacional | 30 | 0,13 € | 1 | 1 | 1 | 3,9000 € |
| Guia de receita | | | | | | 0,5230 € |
| Emissão licença | | | | | | |
| Custo de um assistente técnico | 30 | 0,17 € | 1 | 1 | 1 | 5,1000 € |
| Total | | | | | | 9,5230 € |

| | Custo m ² | índice | Incentivo | Desincen. | Beneficio | Total |
|---|----------------------|--------|-----------|-----------|-----------|------------|
| Concessão de terrenos (por metro quadrado) | | | | | | |
| Sepultura | 400,00 € | 1,00 | 1 | 1 | 1,1 | 440,0000 € |
| Jazigo | 400,00 € | 2,00 | 1 | 1 | 1,1 | 880,0000 € |

| | Minutos | Custo | Incentivo | Desincen. | Beneficio | Total |
|---|---------|--------|-----------|-----------|-----------|------------------|
| Emissão de alvará para concessão | | | | | | |
| Custo assistente técnico | 30 | 0,17 € | 1 | 1 | 1 | 5,1000 € |
| Custo de um coordenador técnico | 10 | 0,24 € | 1 | 1 | 1 | 2,4000 € |
| Custo de um chefe de divisão | 5 | 0,47 € | 1 | 1 | 1 | 2,3500 € |
| Decisão | 3 | 0,52 € | 1 | 1 | 1 | 1,5600 € |
| Elaboração processo para emissão alvará | | | | | | |
| Custo assistente técnico | 15 | 0,17 € | 1 | 1 | 1 | 2,5500 € |
| Assinatura | 3 | 0,52 € | 1 | 1 | 1 | 1,5600 € |
| Sub total | | | | | | 4,1100 € |
| Guia de receita (2) | | | | | | 1,0460 € |
| Total | | | | | | 16,5660 € |

| | Custo | Incentivo | Desincen. | Beneficio | Total | |
|---|---------|---------------------------|-----------|-----------|-----------|--|
| Averbamento de titularidade em alvarás | | | | | | |
| | 16,5660 | | | | | |
| Por "mortis causa" | € | 1 | 1 | 1,1 | 18,2226 € | |
| Acto entre vivos | | 50% do valor da concessão | | | | |
| | 16,5660 | | | | | |
| Outros averbamentos | € | 1 | 1 | 1 | 16,5660 € | |


| | Minutos | Custo | Incentivo | Desincen. | Beneficio | Total |
|--|---------|--------|-----------|-----------|-----------|------------------|
| Autorização para obras em jazigos e sepulturas | | | | | | |
| Construção, ampliação ou modificação | | | | | | |
| Assistente técnico | 10 | 0,17 € | 1 | 1 | 1 | 1,7000 € |
| Coordenador técnico | 5 | 0,24 € | 1 | 1 | 1 | 1,2000 € |
| Técnico superior | 90 | 0,26 € | 1 | 1 | 1 | 23,4000 € |
| Chefe de divisão | 15 | 0,47 € | 1 | 1 | 1 | 7,0500 € |
| Decisão | 5 | 0,52 € | 1 | 1 | 1 | 2,6000 € |
| Taxar - Custo de um fiscal | 15 | 0,19 € | 1 | 1 | 1 | 2,8500 € |
| Notificação | | | | | | 16,7260 € |
| Guia de receita (2) | | | | | | 1,0460 € |
| Total | | | | | | 56,5720 € |
| Acresce a taxa devida por metro quadrado de construção | | | | | | |

| Revestimento de sepulturas | | | | | | |
|-----------------------------------|----|--------|---|---|---|------------------|
| Assistente técnico | 10 | 0,17 € | 1 | 1 | 1 | 1,7000 € |
| Coordenador técnico | 5 | 0,24 € | 1 | 1 | 1 | 1,2000 € |
| Técnico superior | 25 | 0,26 € | 1 | 1 | 1 | 6,5000 € |
| Chefe de divisão | 5 | 0,47 € | 1 | 1 | 1 | 2,3500 € |
| Decisão | 3 | 0,52 € | 1 | 1 | 1 | 1,5600 € |
| Notificação | | | | | | 16,7260 € |
| Guia de receita (2) | | | | | | 1,0460 € |
| Total | | | | | | 31,0820 € |

| | Custo | Horas | Total |
|--|----------|-------|-----------|
| Trabalhos efectuados em dias de descanso (por hora) | | | |
| | 7,6900 € | 2 | 15,3800 € |

Município de Caminha, 16 de Novembro de 2011

O assistente técnico



(João Fernando Ferreira)